

Milko Tietäväinen
Rakennuttamisjohtaja

Tampereen kaupunki
PL 487, 33101 Tampere

Oikeuskanslerinvirasto

Viite: Oikeuskanslerinviraston selvityspyyntö OKV/2905/10/2020 koskien rakennuttamisjohtajan päätöstä 15.4.2020 § 29

Rakennuttamisjohtajan (allekirjoittanut) tekemä satamapäällikön 1. varamiehen nimityspäätös on ollut välitön työnjohdollinen toimenpide, jossa on ratkaistu vastuulla olevan toiminnan jatkaminen ja organisoiminen. Päätöksentekijälle ei ole syntynyt päätöksestä hyötyä tai haittaa tms. siihen verrattavaa millään muotoa. Muunlaista vaikutusta ei myöskään olisi näkemykseni mukaan ollut sillä, että päätöstä ei olisi tehty lainkaan tai päätöksen olisi tehnyt joku toinen taho.

Rakennuttamisjohtaja irtisanoi 1.4.2020 tekemällä päätöksellään satamapäällikön virastaan. Päätöksestä tehtiin oikaisuvaatimus, jonka kaupunginhallitus hylkäsi päätöksellään 25.5.2020 § 238. Päätöksestä on valitettu Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen. Asiaa ei ole vielä ratkaistu.

Rakennuttamisjohtaja johtaa toimintasäännön (palvelualueen johtaja 20.12.2019 § 148) mukaisesti alaistaan organisaatiota - rakennuttamisen ja ylläpidon palveluryhmää, johon 1.1.2020 lukien kuuluivat toimintayksiköt: kuntatekniikan suunnitteluyksikkö, rakennuttamisyksikkö, infraomaisuuden hallintayksikkö ja katutilavalvonta-yksikkö. Satamatoimisto, jota satamapäällikkö johtaa, kuuluu infraomaisuuden hallintayksikköön. Satamapäällikkö on infrahallintayksikön päällikön alainen. Rakennuttamisen ja ylläpidon palveluryhmän johtaja (rakennuttamisjohtaja) päättää em. toimintasäännön delegointimääräyksen mukaisesti määräaikaisista tehtävistä ja sijaisuuksista.

Kaupunginvaltuuston 12.12.2009 hyväksymän satamajärjestyksen mukaan satamatoimistoa johtaa satamapäällikkö. Satamajärjestys perustui lakiin yksityisistä ja kunnallisista satamajärjestyksistä. Laki on kumottu 1.1.2014 lukien. Tämän jälkeen Tampereen kaupungin satamatoiminnassa ei ole ollut kysymys julkisen vallan käytöstä eikä tämän perusteella tosiasiallista perustetta ole ollut viralle. Julkista valtaa edellyttävät päätökset koskevat siten muita kunnallisia asioita, ja päätökset on voitu tehdä esimerkiksi toimielimessä tai delegoituina viranhaltijapäätöksinä. Virka olisi lainsäädännön muutoksen takia ollut tarkoituksenmukaista muuttaa toimeksi aikaisemmin.

Kun satamapäällikkö oli irtisanottu ja irtisanomispäätöksen mukaan viranhaltija vapautettiin viranhoidosta, tiedustelin Tampereen kaupungin organisaation sisällä mahdollista viransijaista siksi aikaa, kun päätös on saanut lainvoiman ja viran täyttämiseen tähtäävä rekrytointi saadaan päätökseen. Tiedusteluiden perusteella sijaista ei kyetty löytämään eri kaupungin yksiköistä eikä myöskään johtamastani rakennuttamisen ja ylläpidon palveluryhmästä. Organisaatiossa työtilanne oli sellainen, että sijaista ei löytynyt eikä virkaan voitu ketään myöskään määrätä.

Tampereen kaupunki hallinnoi noin 4000 aluspaikkaa, joista allaspaikkoja on noin 2000 ja rantapaikkoja noin 2000. Keväällä 2020 muutettiin myös venepaikkojen varaus- ja maksujärjestelmä laskutukseen perustuvasta verkkomaksuperusteiseen. Muutos oli merkittävä. Koska aluspaikkojen vuokraus oli irtisanomisen aikaan käynnissä kiireisimmillään ja samaan aikaan aluspaikkojen kelpoisuus piti varmistaa, toimintaa oli välittömästi ryhdyttävä johtamaan. Ratkaisin kriittisen tilanteen niin, että ryhdyin asemani perusteella johtamaan tilapäisesti satamatoimistoa. Jotta aluspaikkojen asiakkaille ja kaupungin eri yksiköille olisi selvää satamatoimiston johtamissuhteet, ratkaisin asian päätöksellä nimittää itseni satamapäällikön 1. varahenkilöksi. Organisaatiokaavion mukaan nimesin asemani siten alaiseni alaisen varahenkilöksi.

Käsitykseni mukaan tässä tapauksessa en ole ollut hallintolain tarkoittamalla tavalla esteellinen, koska kyse on ollut vastuullani olevan organisaation työtehtävien järjestelystä ja työnjohdollisesta toimenpiteestä, joka on tarkoitettu tilapäiseksi ja josta en ole saanut minkään muotoista hyötyä (esimerkiksi korotettua palkkaa tai palkkiota tms.) tai varsinaista suoraa vahinkoaakaan. On toki selvää, että teoriassa olen päättänyt itsenäni koskevassa asiassa.

Muunlaisella päätöksentekomenettelylläkin olisin päätöksentekohetkellä tai sen jälkeen joutunut tekemään samat tehtävät kuin nimettynä satamapäällikön 1. varahenkilönäkin.

Kunnioittavasti

Tampereella 04.10.2021

Milko Tietäväinen
Rakennuttamisjohtaja